

Uchwała nr III/27/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 stycznia 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju Nr XXVIII/204/20 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu gminy Kudowa-Zdrój na 2021 rok

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas — przewodnicząca,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju Nr XXVIII/204/20 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu gminy Kudowa-Zdrój na 2021 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) dalej – ufp. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju Nr XXVIII/204/20 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu gminy Kudowa-Zdrój na 2021 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 53.483.041,95 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 47.985.227,00 zł, dochody majątkowe w kwocie 5.497.814,95 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 1.645.500,00 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 54.364.546,00 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 46.812.342,98 zł, wydatki majątkowe w kwocie 7.552.203,02 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 881.504,05 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.
4. Przychody budżetu w kwocie 3.518.604,17 zł (kredyty, niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, spłaty pożyczek udzielonych).
5. Rozchody budżetu w kwocie 2.637.100,12 zł – spłata kredytów, pożyczek, wykup obligacji komunalnych.

Planowany w 2021 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 881.504,05 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe są wyższe od dochodów majątkowych o kwotę 2.054.388,07 zł.

Z uchwały Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju Nr XXVIII/203/20 z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Kudowa-Zdrój, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2021 – 2031 przewidywana na koniec 2021 roku kwota długu wyniesie 21.371.664,69 zł, co stanowi 39,96% planowanych dochodów. Natomiast planowane w 2021 roku spłaty z tyt. zaciągniętych zobowiązań zwrotnych w kwocie 2.637.100,12 zł powiększone o wydatki

przeznaczone na obsługę długu w kwocie 539.031,00 zł oraz potencjalne wydatki z tyt. udzielonych przez gminę poręczeń w kwocie 250.000,00 zł, po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych stanowią 5,32% planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 9,64% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2020 r. Od 2022 roku dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 ufp (lata 2021–2031) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie nie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas