

Uchwała nr XII/20/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 stycznia 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju Nr XVI/102/19 z 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu gminy Kudowa-Zdrój na 2020 rok.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia Nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Danuta Jonas — członek,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju Nr XVI/102/19 z 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu gminy Kudowa-Zdrój na 2020 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm., dalej – „u.f.p.”). W wydawanej opinii opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju Nr XVI/102/19 z 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu gminy Kudowa-Zdrój na 2020 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 56.753.192,00 zł z tego: dochody bieżące w kwocie 47.853.088,97 zł i dochody majątkowe w kwocie 8.900.103,03 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 59.724.018,26 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 47.122.503,27 zł i wydatki majątkowe w kwocie 12.601.514,99 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 2.970.826,26 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.
4. Przychody budżetu w kwocie 5.492.274,00 zł (kredyty i pożyczki).
5. Rozchody budżetu w kwocie 2.521.447,74 zł (spłata kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji komunalnych).

Planowany w 2020 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 2.970.826,26 zł ma charakter inwestycyjny - wydatki majątkowe (12.601.514,99 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (8.900.103,03 zł) o kwotę 3.701.411,96 zł.

W § 3 ust. 1 uchwały budżetowej na rok 2020 Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju Nr XVI/102/19 z 30 grudnia 2019 r. jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju Nr XVI/101/19 z 30 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Kudowa-Zdrój zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2020 r. kwota długu wyniesie

23.597.897,21 zł. Natomiast planowana w 2020 r. spłata zobowiązań zwrotnych w kwocie 2.521.447,74 zł powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu 589.479,00 zł, stanowi 4,83% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 6,60% wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2019 r.

Oznacza to, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom zadłużenia. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na niebezpieczeństwo związane z zachowaniem ww. relacji, szczególnie w roku 2023, bowiem różnica między wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty jest niewielka, ponieważ wynosi 0,03%.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art. 243 u.f.p. (lata 2020–2039), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

Marek Glód