

**Uchwała Nr III/30/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 stycznia 2014 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju nr XXXVIII/271/13 z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2014.**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód - członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju nr XXXVIII/271/13 z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2014.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp - mogą być przychody budżetu pochodzące ze: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia, który obowiązuje od 2014 roku (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art. 243 ust.3 i ust.3a ufp.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej Kudowy-Zdroju nr XXXVIII/271/13 z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2014, III Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 35.801.030 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 30.737.564 zł i dochody majątkowe w kwocie 5.063.466 zł, w tym ze sprzedaży majątku 1.120.000 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 37.241.030 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 30.477.400 zł i wydatki majątkowe w kwocie 6.763.630 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 1.440.000 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych.
4. Przychody budżetu w kwocie 2.640.000 zł, w tym 2.600.000 zł z tytułu emisji obligacji komunalnych oraz 40.000 zł z tytułu spłaty udzielonych pożyczek.
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.200.000 zł, w całości przeznaczone na spłatę kredytów i pożyczek.
6. Planowany w 2014 roku deficyt budżetu gminy (1.440.000 zł) oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (6.763.630 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (5.063.466

zł) o kwotę 1.700.164 zł.

W § 3 ust. 2 uchwały budżetowej określono przychody pochodzące z emisji obligacji komunalnych (2.600.000 zł) na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę rat zaciągniętych zobowiązań w latach ubiegłych, co jest zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 ufp.

W § 3 ust. 3 uchwały budżetowej prawidłowo określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych w 2014 roku zobowiązań.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2014 – 2025.

Przewidywana na koniec 2014 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat w kwocie 1.200.000 zł wynosi 18.158.000 zł, co stanowi 50,72% planowanych dochodów. Natomiast planowane w 2014 roku spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 1.200.000 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 750.000 zł stanowią kwotę 1.950.000 zł (co, po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych, stanowi 2,09% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,86%).

W latach 2016-2025 dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowi planowana nadwyżka budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014–2025) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas, gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
Składu Orzekającego  
*Daniła Jonás*